

In collaborazione con



SUMMER SCHOOL EU-MED CLIMATE

12-23 SETTEMBRE 2022



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

MIGRAZIONI 'CLIMATE-INDUCED'
ALCUNE CONSIDERAZIONI
SUL REGIME GIURIDICO APPLICABILE

Giovanni Carlo Bruno

Consiglio Nazionale delle Ricerche

Istituto di Ricerca su Innovazione e Servizi per lo Sviluppo

CNR-IRISS

15 settembre 2022





- *Primo Ricercatore del CNR*
Diritto internazionale pubblico e diritto internazionale ed europeo dei diritti umani
 - + *Protezione internazionale dei gruppi vulnerabili*
 - + *Migrazioni internazionali*

- *Key Staff Member di 'EULab-Summer School on Labour Migration in the European Union'*
(<http://www.eulab.unina.it/>)

- *Co-Coordnatore del Gruppo di interesse sul 'Diritto internazionale della Cultura' della Società europea di diritto internazionale (<https://esil-sedi.eu/>)*

<https://www.iriss.cnr.it/persona/giovannicarlo-bruno/>

-

DI CHI ...DI COSA PARLIAMO?

Environmental migrants

Environmental refugees

Climate and migration

IDPs for climate changes

Migration climatiques

Refugiés à cause du climat

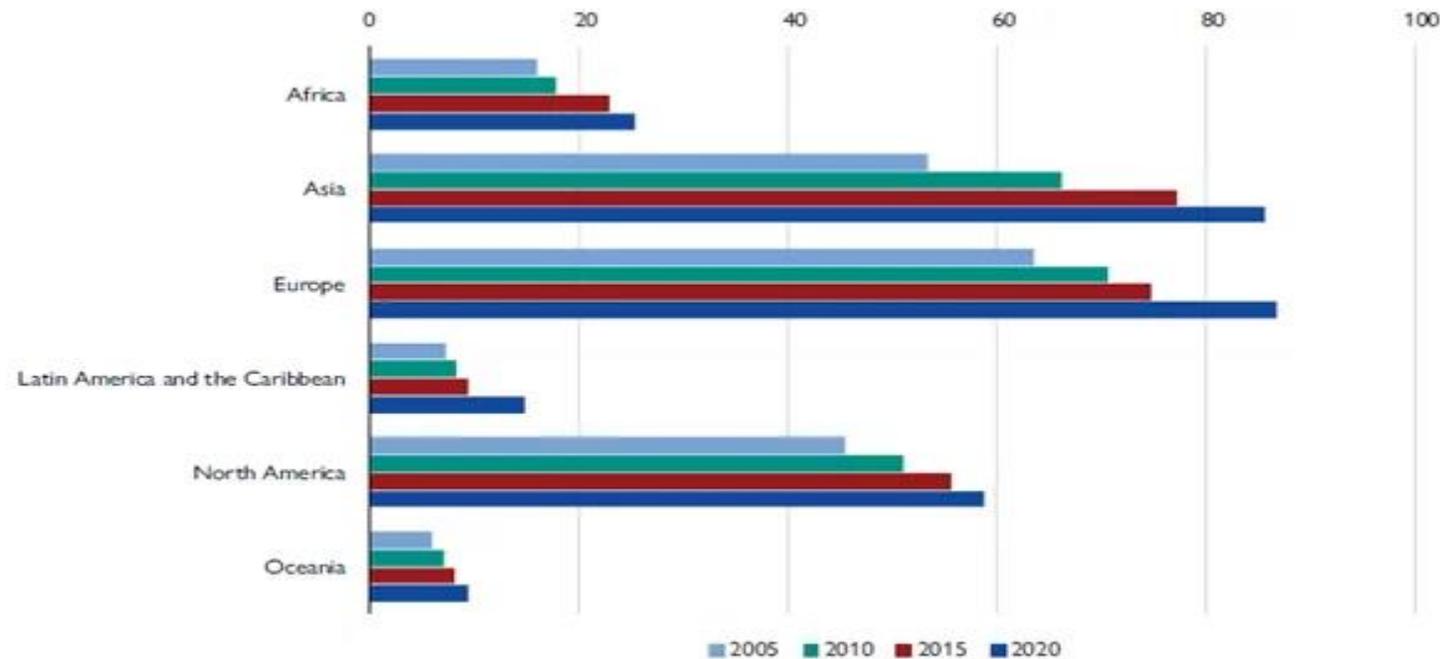
Mutations climatiques et mouvements humains

Migrazioni climatiche

Movimenti transfrontalieri causati dalle mutazioni del clima

I NUMERI DELLA MIGRAZIONE

- 281 Milioni (3,6 % della popolazione) - World Migration Report 2022



Source: UN DESA, 2021a.

QUAL È IL DIRITTO APPLICABILE

Fenomeno preso in considerazione recentemente (dal 2010)

- Convenzione Quadro delle Nazioni Unite sul Cambiamento Climatico (Rio, 1992)
 - COP Decision C.16 -2011 (Cancun)

[...]

Par. 14: Invites all Parties to enhance action on adaptation under the Cancun Adaptation Framework, taking into account their common but differentiated responsibilities and respective capabilities, and specific national and regional development priorities, objectives and circumstances, by undertaking, inter alia, the following [...]

(f) Measures to enhance understanding, coordination and cooperation with regard to **climate change induced displacement, migration and planned relocation**, where appropriate, at the national, regional and international levels;

LA SOFT LAW

- Dichiarazione di New York su Migranti e Rifugiati (2016)
- Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (2018)
 - Para. 12 : This Global Compact aims to mitigate the adverse drivers and structural factors that hinder people from building and maintaining sustainable livelihoods in their countries of origin, and so compel them to seek a future elsewhere. It intends to reduce the risks and vulnerabilities migrants face at different stages of migration by respecting, protecting and fulfilling their human rights and providing them with care and assistance. It seeks to address legitimate concerns of communities, while recognizing that societies are undergoing demographic, economic, social and **environmental changes at different scales that may have implications for and result from migration**. It strives to create conducive conditions that enable all migrants to enrich our societies through their human, economic and social capacities, and thus facilitate their contributions to sustainable development at the local, national, regional and global levels.
 - OBJECTIVE 2: Minimize the adverse drivers and structural factors that compel people to leave their country of origin [...] **Natural disasters, the adverse effects of climate change, and environmental degradation**

- Sendai Framework for Disaster Risk Reduction (III Conferenza delle UN sulla riduzione del rischio da disastri 2015)
- Linee guida per proteggere i migranti nei Paesi in conflitto o colpiti da disastri (Migrants in Countries in Crisis - MCIC - Initiative 2016)
- Joint Statement on Human Rights and Climate (UN Treaty Bodies. 2019)
- Lavori della Commissione del diritto internazionale sulla protezione delle persone in caso di disastri e sulle conseguenze dell'innalzamento dei mari (2016-)
- Risoluzione (HRC) diritto a un ambiente sano (2021)

- Nansen Protection Agenda (2015) - linee guida e principi sulle migrazioni indotte da ragioni climatiche, inclusi i criteri per l'utilizzo del termine 'cross-border disaster-displaced persons'; prassi rilevante; Platform on Disaster Displacement (PDD)
- UNFCCC Task Force on Displacement (2015) - IGOs e NGOs - per sviluppare policy e strumenti di allerta, riduzione e mobilitazione sugli effetti dei cambiamenti climatici

LE NORME PATTIZIE

- Gli accordi di Parigi (2015) e l'impegno (scarso) per la riduzione delle emissioni inquinanti
- L'impossibilità di applicare la Convenzione del 1951
La definizione di rifugiato prevista dall'art. 1, lett. A), co. 2 prevede che è considerato rifugiato colui che "a seguito di avvenimenti verificatisi anteriormente al 1° gennaio 1951, temendo a ragione di essere perseguitato **per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato gruppo sociale o per le sue opinioni politiche**, si trova al di fuori del Paese di cui è cittadino e non può o non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Paese, ovvero che, non avendo la cittadinanza e trovandosi fuori dal Paese in cui aveva residenza abituale a seguito di tali avvenimenti non può o non vuole tornarvi per il timore di cui sopra"
- Altre forme di protezione internazionale (protezione sussidiaria) e applicabilità del principio di non respingimento

QUALCHE PRIMA OSSERVAZIONE

- Le migrazioni come 'fatto globale'
 - Migrazioni interne e migrazioni internazionali
- Le emergenze climatiche e il collegamento a fenomeni migratori
 - Cause e conseguenze principali
- La scarsa incidenza del diritto nella regolamentazione del fenomeno

COSA FARE

- Funzione delle norme sulla protezione dei diritti fondamentali della persona umana – protezione diretta e *par ricochet*
- Ruolo dell'operatore giuridico interno nell'applicazione delle norme internazionali – per superare anche la 'riluttanza' ad essere coinvolti in questioni altamente 'politiche'
- Compiti della società civile

Pianificazione, prevenzione e gestione delle questioni climatiche

ALCUNE TENDENZE GIURISPRUDENZIALI

1. Controllo sulle emissioni e vulnerabilità climatica

- Il 'Giudizio Universale' - Tribunale civile di Roma (giugno 2021-) più di 200 attori (privati e associazioni)
 - a. dichiarare che lo Stato italiano è responsabile della situazione di pericolo derivante dalla sua inerzia nel contrasto all'emergenza climatica;

b. condannare lo Stato ad abbattere le emissioni di gas serra del 92% entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990 (<https://giudiziouniversale.eu/>)

- *Caso 'Juliana'* - US Court of Appeal of the Ninth Circuit (gennaio 2020)

Pur vicina alle posizioni dei ricorrenti sulla necessità di ridurre le emissioni nocive, la Corte ha dovuto concludere di dover rinviare al potere politico la decisione sulla questione.

- *Caso 'Urgenda'* - Corte Suprema dei Paesi Bassi (2019)

Tenendo in considerazione gli obblighi CEDU, lo Stato ha un *obbligo positivo* di prendere le misure necessarie a contrastare il cambiamento climatico e di ridurre di almeno il 25% entro il 2020 le emissioni di gas - comparandole con i livelli del 1990

2. Effetti dei cambiamenti climatici sui movimenti delle persone

- HRC, Decisione del 24 ottobre 2019, *Teitiota c. Nuova Zelanda*

Il Comitato applicato concretamente il principio secondo cui lo Stato territoriale non possa espellere o respingere stranieri che rischiano nel proprio Paese di subire i gravi effetti del cambiamento climatico, perché, in queste circostanze, le condizioni di vita sono da ritenere incompatibili *with the right to life with dignity*.

Il Comitato non ha però ravvisato le circostanze di gravità e attualità del rischio per le condizioni di vita dell'individuo preso in esame. Secondo il Comitato, i principali effetti negativi del cambiamento climatico, compreso il rischio di totale inabitabilità del Paese di provenienza (Kiribati), si realizzerebbero soltanto nel giro di 10-15 anni e in caso di assenza di significative misure correttive da parte dello Stato interessato *with the assistance of the international community*.

Grazie per l'attenzione

giovannicarlo.bruno@cnr.it